

Ofício nº 62/2017

Ourinhos, 16 de fevereiro de 2017.

Excelentíssimo Senhor
Lucas Pocay Alves da Silva
Prefeito de Ourinhos/SP

Assunto: Providências Processo Licitatório nº 138/2016 – Pregão Presencial nº 1546/2016 – Índícios de sobrepreço.

Solicitação Cancelamento da licitação 138/2016

O **OBSERVATÓRIO SOCIAL DO BRASIL OURINHOS¹**, na rotina do cumprimento de seus objetivos, está acompanhando o Processo Licitatório nº 1546/2016, Pregão Presencial nº 138/2016, que objetiva o **REGISTRO DE PREÇOS PARA AQUISIÇÃO DE HORTIFRUTIGRANJEIROS**, no qual se constataram possíveis **índícios de sobrepreço**.

Considerando o artigo 3º da Lei Federal nº 8.666/93 que descreve que:

Art. 3º - A licitação destina-se a garantir a observância do **princípio constitucional da isonomia**, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos. (grifo nosso)

Levando em consideração o referido Edital, observam-se indícios de sobrepreço, nos itens e valores em destaque, foram comprados pelo Poder Executivo acima do valor médio (referência) orçado pelo mesmo, causando aos cofres públicos um prejuízo de **R\$ 109.538,32** conforme quadro abaixo:

¹ O Observatório Social do Brasil - Ourinhos é uma organização não governamental, sem fins econômicos, que no exercício da cidadania tem como missão o controle social e o acompanhamento dos gastos públicos, a fim de garantir a qualidade de sua aplicação, prerrogativas estas previstas no artigo 5º, inciso XXXIII e XXXIV, da Constituição Federal.

RESULTADO LICITAÇÃO 138/2016

Item	Unid	Descrição	EDITAL		VALOR FINAL VENCEDOR			
			Quantidade	R\$ Unitário	R\$ Unitário	Diferença entre valor edital e final %	Diferença valor Unitário acima do edital R\$	Diferença valor Total acima do edital R\$
1	kg	BETERRABA	10.978	R\$ 2,41	R\$ 2,71	12,4%	R\$ 0,30	R\$ 3.293,40
2	kg	CENOURA	15.086	R\$ 2,44	R\$ 2,95	20,9%	R\$ 0,51	R\$ 7.693,86
3	kg	CHUCHU	12.658	R\$ 3,07	R\$ 3,14	2,3%	R\$ 0,07	R\$ 886,06
4	kg	LIMÃO	1.410	R\$ 6,04	R\$ 3,50	-42,1%	-R\$ 2,54	
5	kg	TOMATE SALADA	20.480	R\$ 3,49	R\$ 4,30	23,2%	R\$ 0,81	R\$ 16.588,80
6	kg	VAGEM	2.303	R\$ 7,94	R\$ 6,50	-18,1%	-R\$ 1,44	
7	kg	BANANA PRATA	1.142	R\$ 5,84	R\$ 5,10	-12,7%	-R\$ 0,74	
8	kg	TANGERINA PONCÃ	2.400	R\$ 4,75	R\$ 4,75	0,0%	R\$ 0,00	
9	kg	ABOBRINHA	11.672	R\$ 2,59	R\$ 2,70	4,2%	R\$ 0,11	R\$ 1.283,92
10	kg	BATATA DOCE AMARELA OU ROSADA	2.812	R\$ 3,64	R\$ 3,40	-6,6%	-R\$ 0,24	
11	kg	CEBOLA NACIONAL OU ESTRANGEIRA	21.540	R\$ 2,96	R\$ 3,80	28,4%	R\$ 0,84	R\$ 18.093,60
12	kg	ALHO TIPO 5	6.822	R\$ 25,83	R\$ 26,00	0,7%	R\$ 0,17	R\$ 1.159,74
13	kg	BANANA MAÇÃ	1.062	R\$ 6,21	R\$ 5,90	-5,0%	-R\$ 0,31	
14	kg	BANANA NANICA	70.998	R\$ 5,26	R\$ 3,80	-27,8%	-R\$ 1,46	
15	kg	BERINJELA COMUM	4.392	R\$ 3,61	R\$ 3,30	-8,6%	-R\$ 0,31	
16	kg	MAMÃO FORMOSA	6.194	R\$ 4,34	R\$ 4,35	0,2%	R\$ 0,01	R\$ 61,94
17	dz	OVO DE GALINHA	40.804	R\$ 5,36	R\$ 5,10	-4,9%	-R\$ 0,26	
18	kg	PIMENTÃO VERDE	4.256	R\$ 4,34	R\$ 4,34	0,0%	R\$ 0,00	
19	kg	MANDIOQUINHA SALSA	2.712	R\$ 12,68	R\$ 8,30	-34,5%	-R\$ 4,38	
20	kg	MANDIOCA	6.170	R\$ 5,46	R\$ 6,90	26,4%	R\$ 1,44	R\$ 8.884,80
21	kg	BATATA INGLESA	23.812	R\$ 3,65	R\$ 3,70	1,4%	R\$ 0,05	R\$ 1.190,60
22	kg	ABÓBORA PAULISTINHA	7.782	R\$ 2,27	R\$ 2,75	21,1%	R\$ 0,48	R\$ 3.735,36
23	kg	REPOLHO VERDE	9.266	R\$ 1,59	R\$ 1,70	6,9%	R\$ 0,11	R\$ 1.019,26
24	kg	TOMATE MOLHO	20.604	R\$ 3,22	R\$ 3,85	19,6%	R\$ 0,63	R\$ 12.980,52
25	kg	LARANJA LIMA	844	R\$ 5,59	R\$ 5,50	-1,6%	-R\$ 0,09	
26	kg	PEPINO JAPONÊS	7.586	R\$ 3,69	R\$ 4,20	13,8%	R\$ 0,51	R\$ 3.868,86
27	kg	CHEIRO VERDE	2.443	R\$ 15,55	R\$ 9,30	-40,2%	-R\$ 6,25	
28	kg	ACELGA	5.208	R\$ 4,44	R\$ 3,90	-12,2%	-R\$ 0,54	
29	kg	BRÓCOLIS NINJA	3.518	R\$ 9,09	R\$ 8,50	-6,5%	-R\$ 0,59	
30	kg	COUVE-FLOR	2.504	R\$ 9,35	R\$ 8,90	-4,8%	-R\$ 0,45	
31	kg	LARANJA PÊRA	38.936	R\$ 2,15	R\$ 2,85	32,6%	R\$ 0,70	R\$ 27.255,20
32	kg	MELÃO	4.522	R\$ 3,71	R\$ 3,70	-0,3%	-R\$ 0,01	
33	kg	ALFACE CRESPA	6.144	R\$ 7,61	R\$ 7,60	-0,1%	-R\$ 0,01	
34	kg	ESPINAFRE	2.698	R\$ 8,18	R\$ 8,15	-0,4%	-R\$ 0,03	
35	kg	COUVE MANTEIGA	5.119	R\$ 10,37	R\$ 8,60	-17,1%	-R\$ 1,77	
36	kg	MELANCIA	19.280	R\$ 2,02	R\$ 2,10	4,0%	R\$ 0,08	R\$ 1.542,40
37	kg	CHICÓRIA	7.103	R\$ 11,32	R\$ 7,60	-32,9%	-R\$ 3,72	
38	kg	ABACAXI PÉROLA	5.768	R\$ 5,00	R\$ 4,90	-2,0%	-R\$ 0,10	
39	kg	MAÇÃ FUJ	14.940	R\$ 5,95	R\$ 5,40	-9,2%	-R\$ 0,55	
40	kg	MAÇÃ NACIONAL GALA	20.436	R\$ 5,77	R\$ 5,40	-6,4%	-R\$ 0,37	
TOTAL R\$			454.405					R\$ 109.538,32

OBS: OS ITENS MARCADOS SÃO DE VALORES ACIMA DO EDITAL O QUE RESULTOU EM PREJUÍZO AOS COFRES DA PREFEITURA NO TOTAL DE R\$ 109.538,32

Segundo o próprio Edital nº 138/2016, em seu preâmbulo, ressalta que:

1.1 – O Exmo. Sr. PREFEITO MUNICIPAL DE OURINHOS, LUCAS POCAV ALVES DA SILVA, no uso de suas atribuições e na qualidade de autoridade competente, torna público que se acha aberta, nesta unidade, licitação na modalidade PREGÃO PRESENCIAL sob nº 138/2016, pelo **SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS, do tipo MENOR PREÇO**, referente ao Processo Licitatório nº 1546/2016, objetivando o REGISTRO DE PREÇOS PARA AQUISIÇÃO DE HORTIFRUTIGRANJEIROS, relacionados no Anexo I, que será regida pela Lei Federal nº 10.520, de 17 de julho de 2.002, Decretos Municipais nº 5.231 e 5.232 de 24 de fevereiro de 2.005, aplicando-se subsidiariamente, no que couberem, as disposições da Lei Federal nº 8.666, de 21 de junho de 1.993, com alterações posteriores e pela Lei Complementar nº 123 de 14 de dezembro de 2006, alterada pela Lei Complementar nº 147, de 07 de agosto de 2014, bem como demais normas regulamentares aplicáveis à espécie. (grifo nosso)

Subentende-se que ao se realizar um Pregão Presencial na modalidade de Sistema de Registro de Preços, o que se espera do Poder Público é a realização de uma compra de bens ou contrato de prestação de serviços comuns, tendo em vista o **Menor Preço a partir do valor de referência** por ele mesmo orçado e não um valor acima do orçado.

Segundo o artigo 45, § 1º, inciso I, da Lei nº. 8.666/93, a licitação de Menor Preço se baseia no **critério de seleção da proposta mais vantajosa para a Administração determinar que será vencedor o licitante que apresentar a proposta de acordo com as especificações do edital**, ou seja, tendo como princípio o valor inicial descrito no Processo Licitatório e não acima do valor orçado.

Contudo, a equipe de pregoeiros presentes na data do referido certame, aceitou a proposta com sobrepreço, onde posteriormente homologou todo o procedimento licitatório, conforme o art. 43, inc. VI da Lei 8.666/93.

É sabido que a pesquisa de preço (cotação orçamentaria) deve ser obrigatoriamente realizada, sendo este um requisito de validade do processo licitatório, e a sua ausência pode acarretar nulidade aos atos administrativos, podendo resultar indícios de irregularidades nos preços contratados. Todavia, esta pesquisa foi realizada, conforme imagem abaixo, mas nos itens em destaque, conclui-se inepta para apurar o valor real de mercado do objeto pretendido pela Administração, uma vez que se encontram acima do valor inicial.

FOTOS ORÇAMENTO DO PROCESSO DO EDITAL ONDE SE OBTVE O VALOR MÉDIO DE REFERÊNCIA

ITEM	CASA AVENIDA	DISK VERDE	MAITAN	CLEUSA MARIA	PREÇO MEDIO	ESTIMATIVA	VALOR TOTAL
1	R\$ 1,99	R\$ 1,90	R\$ 1,49	R\$ 4,25	R\$ 2,41	10978	R\$ 26.429,54
2	R\$ 1,85	R\$ 1,80	R\$ 1,12	R\$ 4,99	R\$ 2,44	15088	R\$ 36.809,84
3	R\$ 1,85	R\$ 2,25	R\$ 3,19	R\$ 4,99	R\$ 3,07	12858	R\$ 38.860,06
4	R\$ 5,98	R\$ 4,90	R\$ 3,28	R\$ 9,99	R\$ 6,04	1410	R\$ 8.512,88
5	R\$ 2,99	R\$ 2,98	R\$ 1,99	R\$ 5,99	R\$ 3,49	20480	R\$ 71.424,00
6	R\$ 4,49	R\$ 8,50	R\$ 3,25	R\$ 15,50	R\$ 7,94	2303	R\$ 18.274,31
7	R\$ 5,49	R\$ 4,90	R\$ 4,98	R\$ 7,99	R\$ 5,84	1142	R\$ 6.669,28
8		R\$ 5,30	R\$ 2,96	R\$ 6,00	R\$ 4,75	2400	R\$ 11.408,00
9	R\$ 1,98	R\$ 1,90	R\$ 1,47	R\$ 4,99	R\$ 2,59	11672	R\$ 30.172,12
10	R\$ 2,78	R\$ 3,80	R\$ 1,97	R\$ 5,99	R\$ 3,64	2812	R\$ 10.221,62
11	R\$ 2,48	R\$ 1,90	R\$ 1,97	R\$ 5,50	R\$ 2,96	21540	R\$ 63.812,25
12	R\$ 27,99	R\$ 19,00	R\$ 26,32	R\$ 30,00	R\$ 25,83	6822	R\$ 176.195,21
13	R\$ 5,99	R\$ 4,90	R\$ 4,96	R\$ 8,99	R\$ 6,21	1062	R\$ 6.595,02
14	R\$ 4,98	R\$ 4,90	R\$ 5,15	R\$ 5,99	R\$ 5,26	70998,4	R\$ 373.096,59
15	R\$ 1,89	R\$ 2,90	R\$ 1,85	R\$ 7,99	R\$ 3,61	4392	R\$ 15.844,14
16	R\$ 4,49	R\$ 3,90	R\$ 2,97	R\$ 5,99	R\$ 4,34	6194	R\$ 26.866,48
17	R\$ 4,48	R\$ 4,80	R\$ 5,15	R\$ 7,00	R\$ 5,36	46804	R\$ 218.607,43
18	R\$ 3,49	R\$ 2,98	R\$ 2,89	R\$ 7,99	R\$ 4,34	4256	R\$ 18.460,40
19	R\$ 8,90	R\$ 9,95	R\$ 11,97	R\$ 19,90	R\$ 12,68	2712	R\$ 34.388,16
20	R\$ 5,98	R\$ 2,90	R\$ 4,98	R\$ 7,99	R\$ 5,46	6170	R\$ 33.703,63
21		R\$ 2,49	R\$ 1,95	R\$ 6,50	R\$ 3,65	23812	R\$ 86.834,43
22	R\$ 1,49	R\$ 1,75	R\$ 1,59	R\$ 4,25	R\$ 2,27	7782	R\$ 17.565,14
23	R\$ 0,99	R\$ 1,75	R\$ 1,10	R\$ 2,50	R\$ 1,59	9266	R\$ 14.886,61
24	R\$ 2,99	R\$ 2,90	R\$ 1,99	R\$ 4,99	R\$ 3,22	20604	R\$ 66.293,37
25	R\$ 5,99	R\$ 4,90	R\$ 4,49	R\$ 8,99	R\$ 5,59	844	R\$ 4.720,07
26	R\$ 2,69	R\$ 2,40	R\$ 1,89	R\$ 7,99	R\$ 3,69	7586	R\$ 28.011,31
27	R\$ 16,90	R\$ 9,50	R\$ 15,90	R\$ 19,90	R\$ 15,55	2442,8	R\$ 37.985,54
28	R\$ 1,99	R\$ 3,90	R\$ 2,98	R\$ 8,90	R\$ 4,44	5258	R\$ 23.136,54
29	R\$ 8,98	R\$ 8,50	R\$ 8,88	R\$ 9,99	R\$ 9,09	3518	R\$ 31.969,83
30	R\$ 9,96	R\$ 9,50	R\$ 7,54	R\$ 9,99	R\$ 9,55	2504	R\$ 24.000,52

31	R\$ 2,49	R\$ 1,40	R\$ 1,99	R\$ 2,80	R\$ 2,18	14604	R\$ 34.017,72
32	R\$ 3,49	R\$ 2,90	R\$ 1,96	R\$ 6,60	R\$ 3,94	4829	R\$ 18.789,96
33	R\$ 7,60	R\$ 3,90	R\$ 9,83	R\$ 13,00	R\$ 7,61	6143,8	R\$ 46.723,60
34		R\$ 4,90	R\$ 6,64	R\$ 19,60	R\$ 8,18	2898,2	R\$ 22.071,28
35	R\$ 8,61	R\$ 3,90	R\$ 9,96	R\$ 2,80	R\$ 2,62	5119,4	R\$ 63.106,96
36	R\$ 2,48	R\$ 1,40	R\$ 1,39	R\$ 12,99	R\$ 11,32	7103,1	R\$ 38.897,40
37		R\$ 3,90	R\$ 17,56	R\$ 5,50	R\$ 6,60	6768	R\$ 86.383,42
38		R\$ 4,90	R\$ 3,60	R\$ 5,50	R\$ 5,95	14940	R\$ 28.811,16
39	R\$ 6,98	R\$ 4,98	R\$ 6,89	R\$ 6,99	R\$ 5,95	20436	R\$ 88.942,80
40		R\$ 4,98	R\$ 6,35	R\$ 6,99	R\$ 5,77	TOTAL GERAL	R\$ 117.983,84

Considerando os valores orçados e estimados no ultimo Edital nº 76/2016, cujo o Objeto é o mesmo do presente Edital, nota-se que o valor de ambas estão muito divergentes, pois o Edital nº 138/2016, fora descrito os valores iniciais acima do preço de mercado conforme quadro abaixo:

COMPARATIVO VALOR EDITAL DE PREÇOS ENTRE ATUAL LICITAÇÃO 138/2016 (08/02/17) E A ULTIMA LICITAÇÃO 76/2016 (01/08/16)

Item	Unid	Descrição	QUANTIDADE		VALOR INICIAL EDITAL				VALOR COMPRA				VALOR TOTAL DA COMPRA	
			Edital 76/2016 (01/07/16)	Edital 138/2016 (08/02/17)	Edital 76/2016 (01/07/16)	Edital 138/2016 (08/02/17)	Diferença %	Diferença em R\$	Edital 76/2016	Edital 138/2016	Diferença em %	Diferença em R\$	Qt Edital 138 / base de preço edital 76/2016	Qt Edital 138 / base de preço edital 138/2016
1	kg	BETERRABA	8.076	10.978	2,00	2,41	20%	0,41	1,11	2,71	144%	1,60	R\$ 12.185,58	R\$ 29.750,38
2	kg	CENOURA	11.046	15.086	4,84	2,44	-50%	-2,40	2,77	2,95	6%	0,18	R\$ 41.788,22	R\$ 44.503,70
3	kg	CHUCHU	9.288	12.658	3,75	3,07	-18%	-0,68	1,85	3,14	70%	1,29	R\$ 23.417,30	R\$ 39.746,12
4	kg	LIMÃO	774	1.410	6,40	6,04	-6%	-0,36	2,77	3,50	26%	0,73	R\$ 3.905,70	R\$ 4.935,00
5	kg	TOMATE SALADA	15.464	20.480	2,63	3,49	33%	0,86	1,62	4,30	165%	2,68	R\$ 33.177,60	R\$ 88.064,00
6	kg	VAGEM	1.376	2.303	4,19	7,94	89%	3,75	2,00	6,50	225%	4,50	R\$ 4.606,00	R\$ 14.969,50
7	kg	BANANA PRATA	500	1.142	5,93	5,84	-2%	-0,09	3,55	5,10	44%	1,55	R\$ 4.054,10	R\$ 5.824,20
8	kg	TANGERINA PONCÁ	1.292	2.400	1,53	4,75	211%	3,22	1,02	4,75	366%	3,73	R\$ 2.448,00	R\$ 11.400,00
9	kg	ABOBRINHA	8.678	11.672	4,95	2,59	-48%	-2,37	3,14	2,70	-14%	-0,44	R\$ 36.650,08	R\$ 31.514,40
10	kg	BATATA DOCE AMARELA OU CEBOLA NACIONAL OU	2.056	2.812	3,83	3,64	-5%	-0,20	4,07	3,40	-16%	-0,67	R\$ 11.444,84	R\$ 9.560,80
11	kg	ALHO TIPO 5	16.368	21.540	3,35	2,96	-12%	-0,39	3,56	3,80	7%	0,24	R\$ 76.682,40	R\$ 81.852,00
12	kg	BANANA MAÇÃ	5.227	6.822	13,62	25,83	90%	12,21	12,37	26,00	110%	13,63	R\$ 84.388,14	R\$ 177.372,00
13	kg	BANANA NANICA	720	1.062	2,49	6,21	149%	3,72	2,50	5,90	136%	3,40	R\$ 2.655,00	R\$ 6.265,80
14	kg	BERINJELA COM UM MAMÃO FORMOSA	54.730	70.998	5,00	5,26	5%	0,26	3,70	3,80	3%	0,10	R\$ 262.694,08	R\$ 269.793,92
15	kg	OVOS DE GALINHA PIMENTÃO VERDE	3.200	4.392	3,24	3,61	11%	0,37	2,05	3,30	61%	1,25	R\$ 9.003,60	R\$ 14.493,60
16	kg	MANDIOQUINHA SALSA	4.896	6.194	4,98	4,34	-13%	-0,64	3,24	4,35	34%	1,11	R\$ 20.068,56	R\$ 26.943,90
17	dz	MANDIOCA	31.924	40.804	2,99	5,36	79%	2,37	2,45	5,10	108%	2,65	R\$ 99.969,80	R\$ 208.100,40
18	kg	BATATA INGLESA	2.960	4.256	9,39	4,34	-54%	-5,05	10,89	4,34	-60%	-6,55	R\$ 46.347,84	R\$ 18.471,04
19	kg	ABOBORA DAUJISTINHA REPOLHO VERDE	2.048	2.712	5,82	12,68	118%	6,86	3,98	8,30	109%	4,32	R\$ 10.793,76	R\$ 22.509,60
20	kg	ABOBORA DAUJISTINHA REPOLHO VERDE	4.448	6.170	4,23	5,46	29%	1,23	1,44	6,90	379%	5,46	R\$ 8.884,80	R\$ 42.573,00
21	kg	BATATA INGLESA	17.324	23.812	4,51	3,65	-19%	-0,86	2,77	3,70	34%	0,93	R\$ 65.959,24	R\$ 88.104,40
22	kg	ABOBORA DAUJISTINHA REPOLHO VERDE	5.780	7.782	25,93	2,27	-91%	-23,66	22,20	2,75	-88%	-19,45	R\$ 172.760,40	R\$ 21.400,50
23	kg	ABOBORA DAUJISTINHA REPOLHO VERDE	6.586	9.266	4,33	1,59	-63%	-2,75	3,47	1,70	-51%	-1,77	R\$ 32.153,02	R\$ 15.752,20
24	kg	TOMATE MOLHO	17.060	20.604	2,32	3,22	39%	0,90	1,55	3,85	148%	2,30	R\$ 31.936,20	R\$ 79.325,40
25	kg	LARANJA LIMA	420	844	3,44	5,59	63%	2,15	2,97	5,50	85%	2,53	R\$ 2.506,68	R\$ 4.642,00
26	kg	PEPINO JAPONÊS	6.028	7.586	3,24	3,69	14%	0,45	2,48	4,20	69%	1,72	R\$ 18.813,28	R\$ 31.861,20
27	kg	CHEIRO VERDE	18.304	2.443	3,93	15,55	296%	11,62	2,77	9,30	236%	6,53	R\$ 6.766,56	R\$ 22.718,04
28	kg	ACELGA	3.300	5.208	5,48	4,44	-19%	-1,04	4,18	3,90	-7%	-0,28	R\$ 21.769,44	R\$ 20.311,20
29	kg	BROCOLIS NINJA	4.712	3.518	4,16	9,09	118%	4,93	3,33	8,50	155%	5,17	R\$ 11.714,94	R\$ 29.903,00
30	kg	COUVE-FLOR	3.056	2.504	10,32	9,35	-9%	-0,97	4,63	8,90	92%	4,27	R\$ 11.593,52	R\$ 22.285,60
31	kg	LARANJA PÊRA	30.748	38.936	7,00	2,15	-69%	-4,86	2,97	2,85	-4%	-0,12	R\$ 115.639,92	R\$ 110.967,60
32	kg	MELÃO	2.192	4.522	6,80	3,71	-45%	-3,09	3,72	3,70	-1%	-0,02	R\$ 16.821,84	R\$ 16.731,40
33	kg	ALFACE CRESPA	15.184	6.144	3,59	7,61	112%	4,02	1,78	7,60	327%	5,82	R\$ 10.935,96	R\$ 46.692,88
34	kg	ESPINAFRE	4.800	2.698	3,13	8,18	161%	5,05	2,77	8,15	194%	5,38	R\$ 7.474,01	R\$ 21.990,33
35	kg	COUVE MANTEIGA	11.808	5.119	5,16	10,37	101%	5,21	3,18	8,60	170%	5,42	R\$ 16.279,69	R\$ 44.026,84
36	kg	MELANCIA	1.506	19.280	4,16	2,02	-52%	-2,14	2,97	2,10	-29%	-0,87	R\$ 57.261,60	R\$ 40.488,00
37	kg	CHICÓRIA	14.820	7.103	2,50	11,32	353%	8,82	2,20	7,60	245%	5,40	R\$ 15.626,82	R\$ 53.983,56
38	kg	ABACAXI PÉROLA	3.284	5.768	5,90	5,00	-15%	-0,91	3,96	4,90	24%	0,94	R\$ 22.841,28	R\$ 28.263,20
39	kg	MAÇÃ FUJ	27.392	14.940	5,08	5,95	17%	0,87	2,47	5,40	119%	2,93	R\$ 36.901,80	R\$ 80.676,00
40	kg	MAÇÃ NACIONAL GALA		20.436	não possui	5,77			não possui	5,40				
TOTAL R\$			379.375	454.405									R\$ 1.470.922	R\$ 1.928.767
DIFERENÇA DE PREÇOS NO EDITAL ENTRE EDITAL 76/2016 E 138/2016 TOTAL EM R\$												R\$ 457.845,10		
DIFERENÇA TOTAL EM %												31,13%		

Observa-se, ainda, que a **Empresa CLEUSA MARIA FERREIRA MERCEARIA – ME**, que não se localiza no Município de Ourinhos e sim em Itapeva/SP e mesmo já havendo a cotação em três empresas locais, não haveria a necessidade dessa ser inserida, uma vez que os valores por ela apresentados estão superiores aos valores de mercado, o que contribuiu para a elevação do valor estimado no referido orçamento.

Considerando os valores orçados e estimados no Edital nº 76/2016, cujo o Objeto é o mesmo do presente Edital, nota-se que mesmo com o aumento da inflação o valor de ambas estão muito divergentes, pois o Edital nº 138/2016, fora descrito os valores iniciais acima do preço de mercado.

Para um melhor entendimento segue quadro com as informações abaixo:

COMPARATIVO ORÇAMENTOS LICITAÇÃO 138/2016 (08/02/17) COM 3 E 4 EMPRESAS

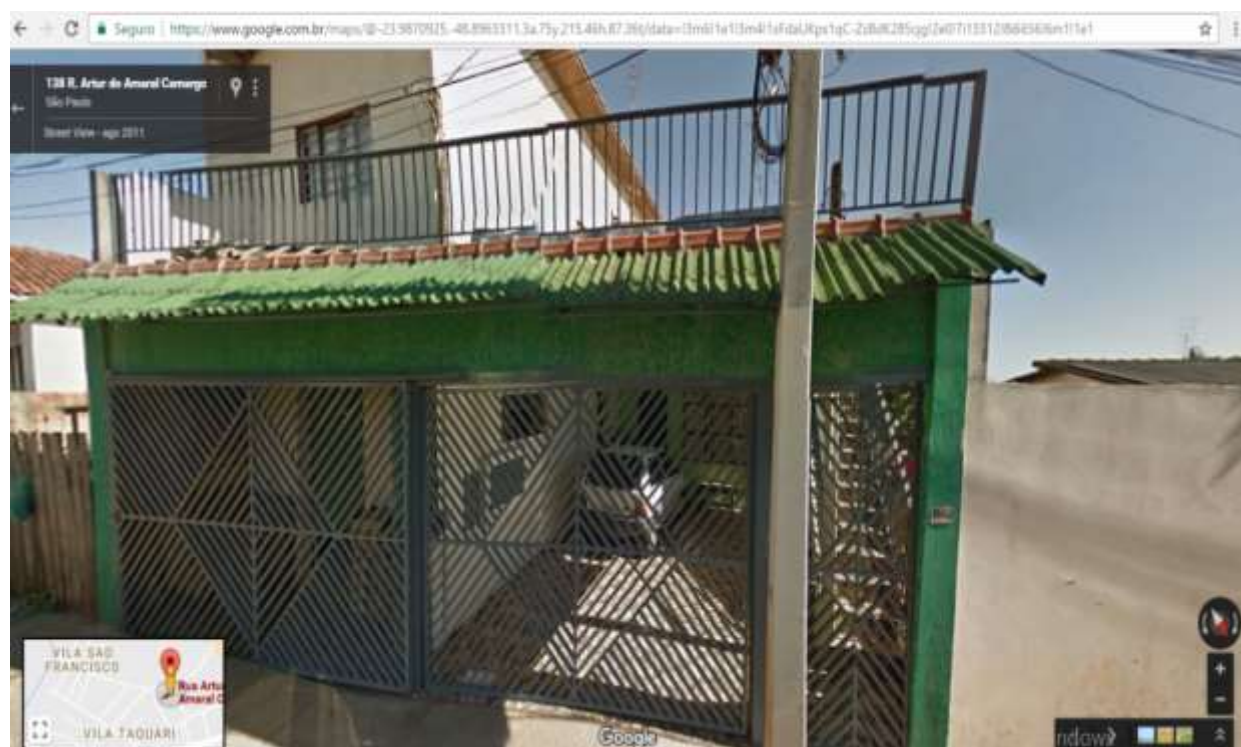
Item	Unid	Descrição	Edital 138/2016 (08/02/17)	Empresa 1	Empresa 2	Empresa 3	Empresa 4	A-Valor médio 1	B-Valor médio 2	A-Valor total médio com empresas 1 a 3	B-Valor total médio com empresas 1 a 4	Diferença de valores entre valor médio A e B
				Casa Avenida Cnpj: 44.358.067/0028-98	Disk Verde Cnpj: 04.772.104/0001-75	Maitan Cnpj: 45.963.444/0001-60	Cleusa Maria Cnpj: 08.198.377/0001-09	empresas 1 a 3	Empresas 1 a 4 valor Edital			
1	kg	BETERRABA	10.978	1,99	1,90	1,49	4,25	1,79	2,41	R\$ 19.687	R\$ 26.430	34,25%
2	kg	CENOURA	15.086	1,85	1,80	1,12	4,99	1,59	2,44	R\$ 23.987	R\$ 36.810	53,46%
3	kg	CHUCHU	12.658	1,85	2,25	3,19	4,99	2,43	3,07	R\$ 30.759	R\$ 38.860	26,34%
4	kg	LIMÃO	1.410	5,98	4,90	3,28	9,99	4,72	6,04	R\$ 6.655	R\$ 8.513	27,91%
5	kg	TOMATE SALADA	20.480	2,99	2,98	1,99	5,99	2,65	3,49	R\$ 54.340	R\$ 71.424	31,44%
6	kg	VAGEM	2.303	4,49	8,50	3,25	15,50	5,41	7,94	R\$ 12.467	R\$ 18.274	46,58%
7	kg	BANANA PRATA	1.142	5,49	4,90	4,98	7,99	5,12	5,84	R\$ 5.851	R\$ 6.669	13,99%
8	kg	TANGERINA PONCÁ	2.400		5,30	2,96	6,00	4,13	4,75	R\$ 9.912	R\$ 11.408	15,09%
9	kg	ABOBRINHA	11.672	1,98	1,90	1,47	4,99	1,78	2,59	R\$ 20.815	R\$ 30.172	44,95%
10	kg	BATATA DOCE AMARELA OU ROSADA	2.812	2,78	3,80	1,97	5,99	2,85	3,64	R\$ 8.014	R\$ 10.222	27,54%
11	kg	CEBOLA NACIONAL OU ESTRANGEIRA	21.540	2,48	1,90	1,97	5,50	2,12	2,96	R\$ 45.593	R\$ 63.812	39,96%
12	kg	ALHO TIPO 5	6.822	27,99	19,00	26,32	30,00	24,44	25,83	R\$ 166.707	R\$ 176.195	5,69%
13	kg	BANANA MAÇÃ	1.062	5,99	4,90	4,96	8,99	5,28	6,21	R\$ 5.611	R\$ 6.595	17,54%
14	kg	BANANA NANICA	70.998	4,98	4,90	5,15	5,99	5,01	5,26	R\$ 355.702	R\$ 373.097	4,89%
15	kg	BERINJELA COMUM	4.392	1,89	2,90	1,65	7,99	2,15	3,61	R\$ 9.428	R\$ 15.844	68,05%
16	kg	MAMÃO FORMOSA	6.194	4,49	3,90	2,97	5,99	3,79	4,34	R\$ 23.455	R\$ 26.866	14,55%
17	dz	OVO DE GALINHA	40.804	4,48	4,80	5,15	7,00	4,81	5,36	R\$ 196.267	R\$ 218.607	11,38%
18	kg	PIMENTÃO VERDE	4.256	3,49	2,98	2,89	7,99	3,12	4,34	R\$ 13.279	R\$ 18.460	39,02%
19	kg	MANDIOQUINHA SALSA	2.712	8,90	9,95	11,97	19,90	10,27	12,68	R\$ 27.861	R\$ 34.388	23,43%
20	kg	MANDIOCA	6.170	5,98	2,90	4,98	7,98	4,62	5,46	R\$ 28.505	R\$ 33.688	18,18%
21	kg	BATATA INGLESA	23.812		2,49	1,95	6,50	2,22	3,65	R\$ 52.863	R\$ 86.834	64,26%
22	kg	ABÓBORA PAULISTINHA	7.782	1,49	1,75	1,59	4,25	1,61	2,27	R\$ 12.529	R\$ 17.665	40,99%
23	kg	REPOLHO VERDE	9.266	0,99	1,75	1,10	2,50	1,28	1,59	R\$ 11.860	R\$ 14.687	23,83%
24	kg	TOMATE MOLHO	20.604	2,99	2,90	1,99	4,99	2,63	3,22	R\$ 54.120	R\$ 66.293	22,49%
25	kg	LARANJA LIMA	844	5,99	4,90	4,49	6,99	5,13	5,59	R\$ 4.327	R\$ 4.720	9,09%

26	kg	PEPINO JAPONÊS	7.586	2,69	2,40	1,69	7,99	2,26	3,69	R\$ 17.144	R\$ 28.011	63,38%
27	kg	CHEIRO VERDE	2.443	16,90	9,50	15,90	19,90	14,10	15,55	R\$ 34.443	R\$ 37.986	10,28%
28	kg	ACELGA	5.208	1,99	3,90	2,98	8,90	2,96	4,44	R\$ 15.398	R\$ 23.137	50,25%
29	kg	BRÓCOLIS NINJA	3.518	8,98	8,50	8,88	9,99	8,79	9,09	R\$ 30.911	R\$ 31.970	3,42%
30	kg	COUVE-FLOR	2.504	9,96	9,50	7,94	9,99	9,13	9,35	R\$ 22.870	R\$ 23.406	2,34%
31	kg	LARANJA PÊRA	38.936	2,69	1,40	1,99	2,50	2,03	2,15	R\$ 78.910	R\$ 83.518	5,84%
32	kg	MELÃO	4.522	3,49	2,90	1,95	6,50	2,78	3,71	R\$ 12.571	R\$ 16.777	33,45%
33	kg	ALFACE CRESPA	6.144	7,60	3,90	9,93	8,99	7,14	7,61	R\$ 43.887	R\$ 46.724	6,46%
34	kg	ESPINAFRE	2.698		4,90	6,64	13,00	5,77	8,18	R\$ 15.569	R\$ 22.071	41,77%
35	kg	COUVE MANTEIGA	5.119	8,63	3,90	9,96	19,00	7,50	10,37	R\$ 38.378	R\$ 53.101	38,36%
36	kg	MELANCIA	19.280	2,48	1,40	1,39	2,80	1,76	2,02	R\$ 33.869	R\$ 38.897	14,85%
37	kg	CHICÓRIA	7.103		3,90	17,06	12,99	10,48	11,32	R\$ 74.440	R\$ 80.383	7,98%
38	kg	ABACAXI PÉROLA	5.768	5,98	4,90	3,60	5,50	4,83	5,00	R\$ 27.840	R\$ 28.811	3,49%
39	kg	MAÇÃ FUJ	14.940		4,98	5,89	6,99	5,44	5,95	R\$ 81.199	R\$ 88.943	9,54%
40	kg	MAÇÃ NACIONAL GALA	20.436		4,98	5,35	6,99	5,17	5,77	R\$ 105.552	R\$ 117.984	11,78%
TOTAL R\$			454.405	R\$ 182,92	R\$ 181,11	205,98	R\$ 345,27			R\$ 1.833.578	R\$ 2.138.253	
TOTAL R\$ DA DIFERENÇA DE VALORES ENTRE ORÇAMENTO (A) COM 3 E (B) 4 EMPRESAS											R\$ 304.675,47	

Obs: GRANDE ELEVAÇÃO DE VALORES INICIAL DO EDITAL (PRINCIPALMENTE DOS ITENS MARCADOS) COM INCLUSÃO DO ORÇAMENTO DA EMPRESA 4 CLEUSA MARIA DA CIDADE DE ITAPEVA QUE PESQUISAMOS E NÃO ENCONTRAMOS NENHUM HISTORICO DE VENDAS PARA A PREFEITURA DE OURINHOS.

Uma observação importantíssima que queremos ressaltar, é que a empresa **CLEUSA MARIA FERREIRA MERCEARIA ME - CNPJ nº 08.198.377/0001-09**, cadastrada na Receita Federal em 28/07/2006, conforme imagem abaixo:

REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL			
CADASTRO NACIONAL DA PESSOA JURÍDICA			
NUMERO DE INSCRIÇÃO 08.198.377/0001-09	COMPROVANTE DE INSCRIÇÃO E DE SITUAÇÃO CADASTRAL		DATA DE ABERTURA 28/07/2006
MATERIAZ			
NOME EMPRESARIAL CLEUSA MARIA FERREIRA MERCEARIA - ME			
TÍTULO DO ESTABELECIMENTO (NOME DE FANTASIA) FRUTA SOL			
CÓDIGO E DESCRIÇÃO DA ATIVIDADE ECONÔMICA PRINCIPAL 47.12-1-00 - Comércio varejista de mercadorias em geral, com predominância de produtos alimentícios - minimercados, mercearias e armazéns			
CÓDIGO E DESCRIÇÃO DAS ATIVIDADES ECONÔMICAS SECUNDÁRIAS 47.24-5-00 - Comércio varejista de hortifrutigranjeiros			
CÓDIGO E DESCRIÇÃO DA NATUREZA JURÍDICA 213-5 - Empresário (Individual)			
LOGRADOURO R ARTHUR DO AMARAL CAMARGO	NUMERO 137	COMPLEMENTO C/1	
CEP 18.408-430	BAIRRO/DISTRITO VILA TAQUARI	MUNICÍPIO ITAPEVA	UF SP
ENDEREÇO ELETRÔNICO saocamilcontabil@terra.com.br		TELEFONE (15) 3524-1725 / (15) 3521-8373	
ENTE FEDERATIVO RESPONSÁVEL (EFR) *****			
SITUAÇÃO CADASTRAL ATIVA		DATA DA SITUAÇÃO CADASTRAL 28/07/2006	
MOTIVO DE SITUAÇÃO CADASTRAL			
SITUAÇÃO ESPECIAL *****		DATA DA SITUAÇÃO ESPECIAL *****	



Contudo, apesar da imagem não estar atualizada, pois é de 2011 a referida empresa já estava em funcionamento, e que como na foto parece se localizar em uma residência.

Além deste indício de sobrepreço, conforme já abordado, no item 8.1.5.3, da licitação descreve que:

Indicação do (s) responsável (eis) técnico (s) e comprovação de Registro no Conselho Regional de Nutricionista, devendo ser feita com a apresentação do Registro na Carteira de Trabalho ou contrato de trabalho.

Pode-se ressaltar que esta descrição, inserida no Edital nº 138/2016 (retificado), não se encontrava no mesmo edital postado no link da Prefeitura no dia 20/12/2016, já que nos editais anteriores que continham o OBJETO licitatório, não constavam esta obrigatoriedade da indicação de um técnico responsável.

Assim gostaríamos de solicitar respostas para as seguintes questões:

1- Se a Prefeitura já havia obtido 3 orçamentos o que é uma quantidade de rotina, porque se acrescentou uma 4 empresa que elevou os valores iniciais dos produtos?

2- Qual o critério adotado para orçar na Empresa 4 Cleusa Maria, visto que a mesma se encontra distante, segundo nossas pesquisas não tem histórico de fornecimento para a Prefeitura e não parece ter estrutura adequada para fornecimento dos produtos licitados?

3- Qual o motivo da inclusão no item (8.1.5.3) Indicação do(s) responsável(eis) técnico(s) e comprovação de Registro no Conselho Regional de Nutricionista, devendo ser feita com a apresentação do Registro na Carteira de Trabalho ou contrato de trabalho, visto que fomos informados que algumas empresas da cidade foram desclassificadas devido a este item ?

4- As empresas Casa Avenida, Maitan, Disk Verde que participaram do orçamento ou alguma outra da cidade tem condições e estrutura para atender este tipo de licitação? Caso sim, o Observatório Social do Brasil – Ourinhos se compromete a fazer um trabalho a fim de convencer estas empresas a participarem de forma efetiva nas próximas licitações.

Diante do acima apresentado, encaminhamos à apreciação de V. Ex^a. para que, cumprindo com o dever de agir, da ética e moralidade, possa analisar com mais precisão e invalide o certame que fora realizado de forma a não contribuir para a economia dos gastos públicos em nosso Município.

Esta solicitação é pautada no Estatuto Social desta entidade, em seu art. 2, VI, VII e XII, onde respectivamente disserta sobre seus objetivos:

Contribuir, diretamente, para que haja maior transparência na gestão dos recursos públicos, de acordo com o previsto no artigo 5º, incisos XIV e XXXIV; no artigo 37, parágrafo 3º da Constituição Federal de 1988.

Estimular a participação da sociedade civil organizada no processo de avaliação da gestão dos recursos públicos, visando defender e reivindicar a austeridade necessária na sua aplicação, dentro de princípios éticos com vistas à paz e à justiça social.

Apresentar propostas para o desenvolvimento de projetos, atividades, estudos, que contemplem a promoção de mudanças fundamentais e essenciais no processo de gestão dos recursos públicos, principalmente nas áreas de saúde,

educação, recursos humanos, licitações, gastos do poder legislativo e assistência social.

Como é padrão da REDE de controle social do Observatório Social do Brasil, através dos mais de 115 Observatórios Sociais instalados em 19 Estados Brasileiros, que na ausência de cumprimento por parte do prefeito, deve ser comunicado aos vereadores e por último, se também não houver manifestação, ao Ministério Público.

Reiteramos que temos como objetivo exercer o controle social, a fim de garantir a qualidade na aplicação dos recursos públicos, principal atividade exercida pelo Observatório Social do Brasil – Ourinhos.

Atenciosamente,



Emerson Cavalcante
Presidente OSBO
Observatório Social do Brasil - Ourinhos